

Σχέδιο Δράσης – Σύστημα Διακυβέρνησης

Ημερίδα – 6 Απριλίου 2017

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ

- Το Σχέδιο Δράσης προκύπτει από την εξειδίκευση της Στρατηγικής σε **συγκεκριμένες και διακριτές παρεμβάσεις**, μέσω των οποίων θα παραχθούν τα αποτελέσματα που επιδιώκονται.
 - Το Σχέδιο Δράσης είναι το τελευταίο στοιχείο της Λογικής της Παρέμβασης, αφού **ακολουθεί την ανάλυση αναγκών**, βάσει της οποίας εξειδικεύεται η στρατηγική η οποία αναλύεται σε συγκεκριμένες παρεμβάσεις.
 - Οι παρεμβάσεις αυτές με τη σειρά τους αντιστοιχίζονται σε **ποσοτικοποιημένους δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων**.
-

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ

Ελάχιστες απαιτήσεις ενός ολοκληρωμένου Σχεδίου Δράσης

- 1. Αντιστοίχιση - συμβατότητα των παρεμβάσεων με τους Ειδικούς Στόχους της Στρατηγικής.
Οι παρεμβάσεις πρέπει να είναι συγκεκριμένες και χρονικά οριοθετημένες και να συνδέονται άμεσα με δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων, που επίσης να είναι συγκεκριμένοι, μετρήσιμοι, εφικτοί, ρεαλιστικοί και χρονικά οριοθετημένοι.

 - 2. Έμφαση στην ωριμότητα των παρεμβάσεων.
Επιδιώκεται το Σχέδιο Δράσης να περιλαμβάνει όσο το δυνατόν περισσότερες ώριμες παρεμβάσεις (σε πλήθος και μέγεθος προϋπολογισμού)
-

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ

Ελάχιστες απαιτήσεις ενός ολοκληρωμένου Σχεδίου Δράσης

Στοιχεία από τα οποία προκύπτει η ωριμότητα μιας παρέμβασης:

- Κάλυψη αντίστοιχου Ειδικού Στόχου της στρατηγικής από την παρέμβαση
 - Σύνδεση της παρέμβασης με τις Επενδυτικές Προτεραιότητες του ΕΠ Αττικής 2014-2020
 - Συγκεκριμένο, σαφές φυσικό αντικείμενο
 - Ανάλυση σε Υποέργα, αποσαφήνιση διαδικασίας υλοποίησης, παραδοτέα.
 - Σκοπιμότητα της παρέμβασης, σε σχέση με τη λογική της παρέμβασης
 - Δείκτες Εκροών της παρέμβασης και συμβολή τους στους δείκτες εκροών του ΕΠ Αττικής
 - Δείκτες αποτελεσμάτων της παρέμβασης και συμβολή στους δείκτες αποτελεσμάτων του ΕΠ Αττικής
 - Ωφελούμενοι από την παρέμβαση (Ομάδες Στόχοι)
 - Αναλυτικό Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης (έργο, τυχόν υποέργα)
-

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ

Ελάχιστες απαιτήσεις ενός ολοκληρωμένου Σχεδίου Δράσης

- Αναλυτικός Προϋπολογισμός (έργο, τυχόν υποέργα)
- Πηγές Χρηματοδότησης της παρέμβασης
- Δικαιούχος της παρέμβασης
- Συνέργεια της παρέμβασης με άλλες πολιτικές
- Συμβατότητα της παρέμβασης με ΡΣΑ, ΣΟΑΠ, ΓΠΣ, Επιχειρησιακά Σχέδια Δήμων.
- Ωριμότητα της παρέμβασης
- Εντοπισμός πιθανών αναγκαίων περαιτέρω ενεργειών ωρίμανσης.

Η διαθεσιμότητα των παραπάνω στοιχείων αποτελεί κριτήριο για την αξιολόγηση του βαθμού ωριμότητας μιας παρέμβασης.

Η συμπλήρωση των δεικτών αποτελεσμάτων και εκροών, με βάση τους δείκτες του ΕΠ, είναι **ανελαστική** υποχρέωση των Αστικών Αρχών.

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ

Ελάχιστες απαιτήσεις ενός ολοκληρωμένου Σχεδίου Δράσης

- 3. Δυνατότητα να περιλαμβάνονται στο Σχέδιο Δράσης παρεμβάσεις μικρότερου βαθμού ωριμότητας
Η δυνατότητα αυτή υπάρχει εφόσον οι παρεμβάσεις αυτές κρίνονται ως αναγκαίες με βάση της στρατηγική και τη λογική της προτεινόμενης παρέμβασης.
Για την υποστήριξη της ωρίμανσης των παρεμβάσεων αυτών μπορούν να χρησιμοποιηθούν πόροι (με περιορισμούς και προϋποθέσεις του κεφ. 2.2.1 του Οδηγού).

 - 4. Προτεραιοποίηση των παρεμβάσεων
Η προτεραιότητα μιας παρέμβασης καθορίζεται με βάση:
 - τον βαθμό ωρίμανσής της
 - τη συνάφειά της με τη Στρατηγική
 - την οξύτητα των αναγκών- προβλημάτων που αντιμετωπίζει
-

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ

Ελάχιστες απαιτήσεις ενός ολοκληρωμένου Σχεδίου Δράσης

□ 5. Πρόβλεψη κινδύνων

Το σχέδιο δράσης συνοδεύεται υποχρεωτικά από ανάλυση κινδύνων που θα μπορούσαν να καθυστερήσουν ή/και να ακυρώσουν την υλοποίηση μιας παρέμβασης/δράσης και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον:

- Αναφορά σε κινδύνους ανά παρέμβαση και περιγραφή του είδους των κινδύνων (θεσμικά προβλήματα, νομικά εμπόδια, οικονομικοί κίνδυνοι, τεχνικά προβλήματα κ.α.).
 - Κατηγοριοποίηση των παρεμβάσεων σε παρεμβάσεις χαμηλού, μεσαίου ή υψηλού κινδύνου.
 - Ακριβής προσδιορισμός των βημάτων για την άρση των κινδύνων. Αποσαφήνιση ενεργειών Αστικής Αρχής και λοιπών εμπλεκόμενων φορέων.
-

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ

Ελάχιστες απαιτήσεις ενός ολοκληρωμένου Σχεδίου Δράσης

- 6. Συμβατότητα με ΕΠ Αττικής 2014-20
Στο Σχέδιο Δράσης, οι Αστικές Αρχές λαμβάνουν υπόψη:
 - Την επιλεξιμότητα του ΕΠ Αττικής ανά Άξονα Προτεραιότητας – Ειδικό Στόχο- Επενδυτική Προτεραιότητα.
 - Τις ενδεικτικές κατηγορίες δράσεων που περιλαμβάνονται στο ΕΠ Αττικής ανά Επενδυτική Προτεραιότητα.
 - Τυχόν εξειδικεύσεις δράσεων του ΕΠ που έχουν εγκριθεί από την Επ. Πα. μέχρι την υποβολή των προτάσεων των Αστικών Αρχών.

 - 7. Δυνατότητα για ένταξη στο Σχέδιο Δράσης πρόσθετων παρεμβάσεων.
Οι πρόσθετες αναγκαίες παρεμβάσεις, πέραν του ΕΠ οι οποίες:
 - Είτε ήδη υλοποιούνται
 - Είτε έχει εξασφαλιστεί η χρηματοδότησή τους
 - Είτε θα επιδιωχθεί η χρηματοδότησή τους
-

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Θεσμικό Πλαίσιο

- ❑ Γενικός Κανονισμός αρ. 1303/2013 (ΕΕ) περί καθορισμού κοινών διατάξεων για τα ΕΔΕΤ: Άρθρο 36 Ολοκληρωμένη Χωρική Επένδυση, Άρθρο 96 (3) (β, γ) Περιεχόμενο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων σε ό,τι αφορά στις ΟΧΕ, Άρθρο 123 (6) (7) Ορισμός Αρχών, Άρθρο 125 (3) Καθήκοντα της Διαχειριστικής Αρχής
 - ❑ Κανονισμός Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) αρ. 1301/2013 (ΕΕ): Άρθρο 7 Βιώσιμη αστική ανάπτυξη
 - ❑ Κανονισμός Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) αρ.1304/2013 (ΕΕ): Άρθρο 12 Ειδικές διατάξεις για την αντιμετώπιση ιδιαίτερων εδαφικών χαρακτηριστικών
 - ❑ Κανονισμός (ΕΕ) 480/2016, Παράρτημα IV
 - ❑ Νόμος 4314/2014, Άρθρο 13, (7) (α), όπως τροποποιήθηκε με τον Νόμο 4403/2016
 - ❑ Εγκύκλιος της Εθνικής Αρχής Συντονισμού υπ'αριθμ.81168/ΕΥΣΣΑ 1796/30-7-2016 με θέμα «Σχεδιασμός, υλοποίηση και παρακολούθηση των Ολοκληρωμένων Χωρικών Επενδύσεων ως εργαλείων Ολοκληρωμένης Χωρικής Ανάπτυξης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της προγραμματικής περιόδου 2014-2020».
 - ❑ Εγκύκλιος της Εθνικής Αρχής Συντονισμού υπ'αριθ. 40134/ΕΥΘΥ/373/12-4-2016 με θέμα «Οδηγίες για τη διαχείριση και εφαρμογή των στρατηγικών ολοκληρωμένης χωρικής ανάπτυξης»
 - ❑ Σύστημα Διαχείρισης & Ελέγχου ΕΣΠΑ 2014-2020
 - ❑ Έγγραφο καθοδήγησης για τα κράτη μέλη σχετικά με την ολοκληρωμένη βιώσιμη αστική ανάπτυξη (άρθρο 7 του Κανονισμού ΕΤΠΑ EGESIF 15-0010/18.5.2015)
-

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Θεσμικό Πλαίσιο

Το θεσμικό πλαίσιο και ειδικότερα το ΣΔΕ 2014-2020 προδιαγράφει τις αρμοδιότητες και τις λειτουργικές σχέσεις μεταξύ της Διαχειριστικής Αρχής και των Ενδιάμεσων Φορέων, προκειμένου να εξασφαλισθεί η ορθή διαχείριση των πόρων.

Οι διαδικασίες του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου (ΣΔΕ) 2014-2020 είναι **υποχρεωτικές** για όλους τους τύπους των δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από το Ε.Π. της προγραμματικής περιόδου 2014-2020, συμπεριλαμβανομένων και των διαδικασιών που αφορούν στον ορισμό και την παρακολούθηση των Ενδιάμεσων Φορέων.

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Αρμόδιοι – εμπλεκόμενοι φορείς

- Εθνική Αρχή Συντονισμού (ΕΑΣ)
Η ΕΑΣ / Ειδική Υπηρεσία Στρατηγικής Σχεδιασμού και Αξιολόγησης (ΕΥΣΣΑ) είναι αρμόδια για την έκδοση κατευθύνσεων και οδηγιών εφαρμογής, για τις σχετικές εκθέσεις προόδου και το συντονισμό του δικτύου ΟΧΕ, στο οποίο συμμετέχουν και εκπρόσωποι των αρμόδιων υπηρεσιών σε συνεργασία με την ΕΥΣΕΚΤ για θέματα ΕΚΤ

 - Διαχειριστική Αρχή
 - Είναι η αρμόδια αρχή για τη διαχείριση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο της εφαρμογής των στρατηγικών Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης (ΒΑΑ) που υλοποιούνται μέσω των ΟΧΕ. Η Διαχειριστική Αρχή εισηγείται και η Επιτροπή Παρακολούθησης του Ε.Π. εγκρίνει το πλαίσιο και τις βασικές κατευθύνσεις υλοποίησης των στρατηγικών Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης.
-

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Αρμόδιοι – εμπλεκόμενοι φορείς

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της η Διαχειριστική Αρχή έχει την ευθύνη για:

- ❑ Την εξειδίκευση των βασικών κατευθύνσεων για την εφαρμογή των ΟΧΕ.
 - ❑ Τον προσδιορισμό των φορέων που θα εμπλακούν στο σχεδιασμό Στρατηγικών ΟΧΕ και το επίπεδο εμπλοκής τους στην υλοποίηση και διαχείριση των Στρατηγικών ΟΧΕ και των επί μέρους δράσεων/πράξεων.
 - ❑ Τη διαβούλευση με τις τοπικές αρχές και φορείς για την ωρίμανση των ΟΧΕ.
 - ❑ Την επιλογή του τρόπου υλοποίησης και διαχείρισης των στρατηγικών ΒΑΑ.
 - ❑ Τη διαμόρφωση μεθοδολογίας και κριτηρίων επιλογής τόσο των στρατηγικών ΒΑΑ όσο και των επί μέρους δράσεων / πράξεων.
 - ❑ Τη μεθοδολογία και τα κριτήρια επιλογής των πράξεων των αντίστοιχων επενδυτικών προτεραιοτήτων υποστήριξης της στρατηγικής ΒΑΑ.
 - ❑ Τις ενέργειες δημοσιότητας και προώθησης των ΟΧΕ.
 - ❑ Την προετοιμασία της πρόσκλησης για την υποβολή προτάσεων στρατηγικών ΒΑΑ, συμπεριλαμβανομένων και των καθηκόντων που θα εκχωρηθούν σε Ενδιάμεσους Φορείς.
 - ❑ Την αξιολόγηση των προτάσεων βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων και επιλογή των στρατηγικών που θα χρηματοδοτηθούν.
 - ❑ Την ένταξη στο ΠΔΕ των έργων που επιλέγονται για συγχρηματοδότηση σύμφωνα με το Σύστημα Διαχείρισης & Ελέγχου του ΕΣΠΑ 2014-2020.
 - ❑ Την παρακολούθηση των δεικτών εκροών και αποτελέσματος που αναφέρονται στο Σχέδιο Δράσης των στρατηγικών ΒΑΑ και αφορούν δείκτες του ΕΠ.
-

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Αρμόδιοι – εμπλεκόμενοι φορείς

□ Αστικές Αρχές

Ως Αστικές Αρχές μπορούν να ορίζονται:

- Δημοτικές αρχές
 - Δίκτυα Δήμων σε σχήματα/ συμπράξεις (ενότητες γειτονικών δήμων, δίκτυα) με επικεφαλής έναν από τους δήμους, όταν η περιοχή εφαρμογής αφορά στο σύνολο των δήμων ή σε τμήματά τους. Σε περιπτώσεις σχημάτων ή συμπράξεων Δήμων, που έχουν λάβει μορφή νομικού προσώπου, ρόλο «αστικής αρχής» αναλαμβάνει το νομικό πρόσωπο.
 - Εταιρικά σχήματα με επικεφαλής Δήμο
 - Η Μητροπολιτική περιφέρεια Αττικής η οποία σύμφωνα με το άρθρο 210 του Ν. 3852/ 2010 για την «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» επιφορτίζεται και με αρμοδιότητες μητροπολιτικού χαρακτήρα.
-

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Αρμόδιοι – εμπλεκόμενοι φορείς

Η Αστική αρχή είναι ο αρμόδιος φορέας για την κατάρτιση και την υποβολή της στρατηγικής Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης, και επιφορτίζεται με καθήκοντα που συνδέονται τουλάχιστον με την επιλογή των πράξεων του Σχεδίου Δράσης της στρατηγικής. Ως εκ τούτου καθίσταται υποχρεωτικά Ενδιάμεσος Φορέας, σύμφωνα με το κοινοτικό θεσμικό πλαίσιο και τους όρους διαχείρισης του ΕΣΠΑ.

Η αξιολόγηση και επιλογή των πράξεων περιλαμβάνει:

α) την αξιολόγηση των πράξεων ως προς την ποιότητά τους και τη συνάφεια τους με τη Στρατηγική Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης και το Ε.Π. (αξιολόγηση σκοπιμότητας - επιλεξιμότητας των πράξεων) και

β) την αξιολόγηση των πράξεων ως προς την εφικτότητά τους και σύμφωνα με τα κριτήρια επιλογής του Συστήματος Διοίκησης και Ελέγχου 2014-20.

Σε περίπτωση που η Αστική Αρχή κριθεί ότι δεν διαθέτει επαρκή εμπειρία, η αξιολόγηση των πράξεων από την Αστική Αρχή περιορίζεται στην ποιότητα των πράξεων και τη συνάφειά τους με την στρατηγική ΒΑΑ και με το Ε.Π. (αξιολόγηση σκοπιμότητας). Ως προς τα υπόλοιπα κριτήρια αξιολόγησης των πράξεων, αυτά ανατίθενται σε άλλον φορέα οποίος έχει την επάρκεια να τα ασκήσει αποτελεσματικά.

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Αρμόδιοι – εμπλεκόμενοι φορείς

Εκχώρηση καθηκόντων σε Ενδιάμεσο Φορέα

- Η Διαχειριστική Αρχή δύναται να ορίσει έναν ή περισσότερους Ενδιάμεσους Φορείς για να ασκήσουν καθήκοντα διαχείρισης. Οι αρμοδιότητες που αναλαμβάνουν οι Ενδιάμεσοι Φορείς δεν μπορούν να μεταβιβαστούν από αυτούς σε άλλους ΕΦ.

Ειδικότερα για την εφαρμογή των ΟΧΕ στην Περιφέρεια Αττικής ισχύουν τα εξής:

1. Η ΕΥΔ του ΕΠ Αττικής 2014-20 θα εκχωρήσει **το σύνολο των καθηκόντων** που προβλέπονται για την υλοποίηση μιας στρατηγικής Βιώσιμης Αστικής Ανάπτυξης στις Αστικές Αρχές. Στο πλαίσιο αυτό, **οι Αστικές Αρχές που θα υλοποιήσουν Στρατηγικές ΟΧΕ ορίζονται υποχρεωτικά ως Ενδιάμεσοι Φορείς Υλοποίησης.**
 2. Η ΕΥΔ διατηρεί **το δικαίωμα του τελικού ελέγχου των προσκλήσεων για την υποβολή προτάσεων από δυνητικούς δικαιούχους που εκδίδουν οι Αστικές Αρχές.**
-

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Αρμόδιοι – εμπλεκόμενοι φορείς

3. Στην περίπτωση που η Αστική Αρχή θεωρεί ότι δεν έχει την επάρκεια να αναλάβει το σύνολο των εργασιών διαχείρισης των πράξεων, **μπορεί να υποδεικνύει στην πρόταση που θα υποβάλει, τον φορέα που δύναται να αναλάβει αρμοδιότητες διαχείρισης.** Ο φορέας αυτός μπορεί να είναι δημόσια υπηρεσία, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα εποπτευόμενο από το κράτος, τοπικοί αναπτυξιακοί φορείς, όπως οργανισμοί και νομικά πρόσωπα των ΟΤΑ.

Στην περίπτωση αυτή δεν είναι αναγκαία η ολοκλήρωση των διαδικασιών πρόσκλησης – επιλογής του ενδιαμέσου φορέα από την Αστική Αρχή μέχρι την υποβολή της πρότασης. Οι διαδικασίες αυτές μπορούν να ολοκληρωθούν εντός τετραμήνου από την ημερομηνία έκδοσης των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης.

Σε κάθε περίπτωση η **Διαχειριστική Αρχή θα εγκρίνει τις προτάσεις που θα υποβληθούν μόνο μετά την εκπλήρωση του συνόλου των κριτηρίων που αφορούν στην αξιολόγηση της διαχειριστικής επάρκειας του φορέα** που θα αναλάβει τη διαχείριση των ΟΧΕ (βλ. ανάλυση κριτηρίων αξιολόγησης κεφ. 5 Οδηγού)

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Αρμόδιοι – εμπλεκόμενοι φορείς

4. Για τις πράξεις **κρατικών ενισχύσεων της στρατηγικής ΒΑΑ**, η **ΕΥΔ θα εκχωρήσει τα συγκεκριμένα καθήκοντα:**

- Είτε στην Αστική Αρχή
- Είτε στον Ενδιάμεσο Φορέα Κρατικών Ενισχύσεων που θα επιλεγεί για τη διαχείριση όλων των σχετικών πράξεων του ΕΠ Αττικής 2014-20.

Η Αστική Αρχή είναι αρμόδια για την εξειδίκευση των επενδυτικών προτεραιοτήτων και δράσεων του ΕΠ που αφορούν σε δράσεις κρατικών ενισχύσεων και την υποβολή και έγκρισή τους στην Επιτροπή Παρακολούθησης, μετά από σύμφωνη γνώμη της Διαχειριστικής Αρχής.

Σε περίπτωση διαχείρισης των πράξεων κρατικών ενισχύσεων από τον Ενδιάμεσο Φορέα Κρατικών Ενισχύσεων της Περιφέρειας, η Αστική Αρχή διατηρεί την υποχρέωση αξιολόγησης και επιλογής πράξεων της Στρατηγικής ΒΑΑ, αναλαμβάνοντας κατ' ελάχιστον την αξιολόγηση των πράξεων κρατικών ενισχύσεων μόνο ως προς τα κριτήρια που αφορούν στην ποιότητά τους και στη συνάφεια με την ολοκληρωμένη αστική στρατηγική και το Ε.Π. Αττικής 2014-2020.

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Διαδικασίες παρακολούθησης της Στρατηγικής

- Η παρακολούθηση της εφαρμογής της στρατηγικής και της υλοποίησης των πράξεων από τον αρμόδιο φορέα (Αστική Αρχή ή άλλος ΕΦ) ακολουθεί τις σχετικές διαδικασίες του ΣΔΕ 2014-20
 - **Οι διαδικασίες του ΣΔΕ 2014-20 είναι υποχρεωτικές** για όλους τους τύπους των δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από τα Ε.Π. συμπεριλαμβανομένων και των διαδικασιών που αφορούν στον ορισμό και την παρακολούθηση των ΕΦ.
 - Η Αστική Αρχή, ανεξάρτητα από το βαθμό ανάληψης καθηκόντων για τη διαχείριση των πράξεων του Σχεδίου Δράσης της στρατηγικής, οφείλει να παρακολουθεί την πορεία υλοποίησης της στρατηγικής ως προς τους στόχους της και ειδικότερα ως προς την **επίτευξη των δεικτών εκροών και αποτελέσματος** που συνδέονται με τους δείκτες του ΕΠ Αττικής 2014-2020.
 - Η Αστική Αρχή, σε περίπτωση πλήρους εκχώρησης καθηκόντων, ή ο Ενδιάμεσος Φορέας, σε συνεργασία με την Αστική Αρχή, καταρτίζει ετήσιες απολογιστικές εκθέσεις (εντός του α' τριμήνου κάθε έτους, για το προηγούμενο έτος) λαμβάνοντας υπόψη τις απαιτήσεις της Ετήσιας Έκθεσης Υλοποίησης του Ε.Π. Αττικής 2014-2020.
-

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Διαδικασίες παρακολούθησης της Στρατηγικής

- Σε περίπτωση πιθανών προβλημάτων υλοποίησης των προτεινόμενων παρεμβάσεων, η Αστική Αρχή, σε συνεργασία με τον Ενδιάμεσο Φορέα που έχει αναλάβει τη διαχείριση των πράξεων, εισηγείται στην ΕΥΔ του ΕΠ Αττικής 2014-2020 τις απαιτούμενες αναθεωρήσεις του Σχεδίου Δράσης, οι οποίες **σε καμία περίπτωση δεν μπορούν να μεταβάλουν την εγκεκριμένη Στρατηγική της Αστικής Αρχής και τη λογική της παρέμβασης** στην οποία αυτή στηρίζεται, (βλ. ενότητα 2.2.1 του Οδηγού Εφαρμογής).
 - Οι διαδικασίες αξιολόγησης και επιλογής πράξεων του Σχεδίου Δράσης ΒΑΑ, καθώς και οι διαδικασίες παρακολούθησης της υλοποίησης του Σχεδίου Δράσης διαφοροποιούνται ανάλογα με τον εάν η Αστική Αρχή αναλαμβάνει η ίδια καθήκοντα Ενδιάμεσου Φορέα, ή προτείνει στην Στρατηγική της άλλον Ενδιάμεσο Φορέα στον οποίο θα εκχωρηθούν από την ΕΥΔ οι αρμοδιότητες διαχείρισης των πράξεων.
 - Για το σύνολο των διαδικασιών αξιολόγησης και επιλογής πράξεων, καθώς και των διαδικασιών διαχείρισης και παρακολούθησης των Στρατηγικών που θα εγκριθούν εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα από τις «**Οδηγίες για τη Διαχείριση και Εφαρμογή των Στρατηγικών Ολοκληρωμένης Χωρικής Ανάπτυξης**» που εκδόθηκαν από το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού (Εθνική Αρχή Συντονισμού, Ειδική Υπηρεσία Θεσμικής Υποστήριξης, Ειδική Υπηρεσία Στρατηγικής Σχεδιασμού και Αξιολόγησης) της 12ης Απριλίου 2016.
-

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Δημόσια Διαβούλευση

Απαραίτητο **συστατικό στοιχείο της διαδικασίας σχεδιασμού και εφαρμογής** σε όλα τα επίπεδα της δημοτικής πολιτικής στην Ευρώπη και στην Ελλάδα. Ουσιώδες στοιχείο για την υλοποίηση και την επιτυχία της ΟΧΕ.

Στόχος της διαβούλευσης, η μέγιστη δυνατή συναίνεση σε προτεινόμενες δράσεις και έργα.

Η Αστική Αρχή επεξεργάζεται το πρόγραμμα της πραγματοποίησής της το οποίο συμπεριλαμβάνει την υλοποίηση του Σχεδίου Δράσης.

Η μεθοδολογία και η διαδικασία της δημοτικής διαβούλευσης ορίζεται από το άρθρο 76 του Ν.3852 *"Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης"* και συντελείται:

- Αρχικά μέσω της Δημοτικής Επιτροπής Διαβούλευσης,
 - Στη συνέχεια σε όλα τα επίπεδα των κοινωνικών φορέων των πόλεων-δήμων άνω των 10.000 κατοίκων.
-

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Δημόσια Διαβούλευση

Οι δράσεις αυτές αφορούν το Δημοτικό Συμβούλιο και τις Δημοτικές Ενότητες και όλους τους κοινωνικούς εταίρους και δημότες. Ενδεικτικά αφορούν :

- Τοπικούς εμπορικούς και επαγγελματικούς συλλόγους και οργανώσεις
- Επιστημονικούς συλλόγους και φορείς
- Τοπικές οργανώσεις εργαζομένων και εργοδοτών
- Συλλόγους και ενώσεις γονέων
- Κινήσεις πολιτών
- Εθελοντικές οργανώσεις
- Τοπικά Συμβούλια κ.α.

Για τις δράσεις διαβούλευσης, τις κατευθύνσεις και τη μεθοδολογία του κοινωνικού διαλόγου προτείνεται να ληφθεί υπόψη το πλαίσιο και οι εν γένει οδηγίες τις οποίες αναπτύσσει ο *"Οδηγός Δημοτικής Διαβούλευσης"* (Υπουργείο Εσωτερικών-Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, Αθήνα, 2010).

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Δημόσια Διαβούλευση

Η δημόσια διαβούλευση θεωρείται ευρέως ως μια διαδικασία ανταλλαγής απόψεων με στόχο τη χάραξη πολιτικής σε συγκεκριμένους τομείς, όμως η εφαρμογή συντελείται μέσω μιας ταχύρυθμης διαδικασίας ενημερωτικών ημερίδων ή συνεντεύξεων και δημοσιοποίησης θέσεων, χωρίς να επιχειρείται ουσιαστικός διάλογος με συναινετικό αποτέλεσμα. Παρότι η διαβούλευση αποτελεί τη βάση χάραξης πολιτικής και λήψης αποφάσεων στους δήμους ήδη από το 2006, δεν έχει εμπεδωθεί και δεν έχει δημιουργηθεί η απαραίτητη παράδοση αλληλεπίδρασης των κοινωνικών εταίρων και των αρχών μέσω μιας διαφανούς δημοκρατικής διαδικασίας.

Για το λόγο αυτό απαιτείται η επιλογή της πλέον κατάλληλης μεθοδολογίας, η οποία ανταποκρίνεται στα δεδομένα των συγκεκριμένων δήμων και στη στοχοθεσία της ΟΧΕ προκειμένου να διασφαλισθεί η ουσιαστική συμμετοχή και ενεργοποίηση των πολιτών και φορέων.

Συνιστάται η οργάνωση τριών κύκλων συζητήσεων διάρκειας έως τρεις μήνες υπό την ευθύνη των δημοτικών συμβουλίων και της Δημοτικής Επιτροπής Διαβούλευσης που περιλαμβάνουν :

Α' κύκλος: Ενημέρωση και χαρακτηριστικά του προγράμματος

Β' κύκλος: Αξιολόγηση της πορείας εφαρμογής των ΟΧΕ στην Περιφέρεια και βελτιωτικές κινήσεις

Γ' κύκλος: Αποτίμηση ολοκληρωμένης διαβούλευσης.

ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Δημόσια Διαβούλευση

Για τη διοργάνωση των κύκλων θα χρησιμοποιηθούν όλα τα διαθέσιμα εργαλεία όπως:

- Διοργάνωση συζητήσεων – στρογγυλών τραπεζιών
- Διοργάνωση θεματικών ημερίδων με πρόσκληση κατά περίπτωση φορέων και πολιτών σχετικών με το αντικείμενο της διαβούλευσης
- Διακίνηση - επεξεργασία ερωτηματολογίων σε φορείς και ομάδες πολιτών
- Συναντήσεις με εκπροσώπους φορέων
- Ανοικτές συναντήσεις διαβούλευσης με τους κατοίκους της περιοχής κ.α.

Οι κύκλοι αυτοί θα ολοκληρώνονται με συγκεκριμένα κάθε φορά παραδοτέα στα οποία θα αποτυπώνονται το μεθοδολογικό σχέδιο, η συμμετοχή, ο διάλογος, οι αποκλίνουσες και οι συγκλίνουσες θέσεις, οι κατατεθειμένες εναλλακτικές προτάσεις, η τελική αποδοχή, απόρριψη, επιφύλαξη των πολιτών και των κοινωνικών εταίρων.

Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης, ως τελικά παραδοτέα θα δημοσιοποιούνται στα έντυπα και ψηφιακά μέσα (τοπικά ηλεκτρονικά ή έντυπα ΜΜΕ, Ρ/Σ, social media).

Στις περιπτώσεις διαδημοτικών σχημάτων και αντιστοιχών προτάσεων ΟΧΕ είναι ανάγκη να διαμορφωθεί ένα πρότυπο σχέδιο, το οποίο θα αντιστοιχεί στην προτεινόμενη διαδημοτική δομή και θα επιτρέψει την ταυτόχρονη και αποτελεσματική διαδημοτική διαβούλευση.

Ενδεικτικά αναφέρονται: Μικτές διαδημοτικές επιτροπές και ομάδες δράσεις, κοινές συνεδριάσεις δημοτικών συμβουλίων, κοινές εκδηλώσεις κ.α.
