



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ  
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ  
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 23-02-2021

Αριθ. Πρωτ. : 22673 - 23-02-2021

ΕΥΚΕ: 335

**Ταχ. Δ/νση** : Νίκης 10, Σύνταγμα  
**Ταχ. Κώδικας** : 105 63, Αθήνα  
**Πληροφορίες** : Αθανάσιος Παπαηλιού  
**Τηλέφωνο** : 210 3742069  
**Fax** : 210 3742063  
**Email** : [stateaid\\_unit@mnec.gr](mailto:stateaid_unit@mnec.gr)

**Προς :** Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης  
Ε.Π. Περιφέρειας Αττικής  
Λ. Συγγρού 98-100 (5ος Όροφος)  
Τ.Κ. 11741, Αθήνα

**Θέμα: Γνωμοδότηση επί της πρόσκλησης με τίτλο «Ευφυές Σύστημα Επιδημιολογικής Επιτήρησης και Παρακολούθησης Περιβαλλοντικής Υγείας με βάση την επιδημιολογία των λυμάτων» στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Περιφέρειας Αττικής**

Σχελ.: Το από 17/02/2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Υπηρεσίας σας

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού με το οποίο μας κοινοποιήθηκε το σχέδιο Πρόσκλησης με τίτλο «Ευφυές Σύστημα Επιδημιολογικής Επιτήρησης και Παρακολούθησης Περιβαλλοντικής Υγείας με βάση την επιδημιολογία των λυμάτων», με το οποίο ζητείται η άποψη της Υπηρεσίας αναφορικά με την υπαγωγή ή μη στο καθεστώς των Κρατικών Ενισχύσεων των δράσεων που περιλαμβάνονται στην εν λόγω πρόσκληση και λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με το περιεχόμενο της πρόσκλησης, η δράση έχει ως στόχο τη χρηματοδότηση τεσσάρων διαφορετικού τύπου Δράσεων που ως γενικότερο στόχο θα έχουν την ουσιαστική αναβάθμιση των υποδομών γνώσης του Υπουργείου Υγείας σε θέματα πολιτικής δημόσιας υγείας (πανδημία Covid-19, ιώσεις, πολιτική εμβολιασμών, μικροβιακή αντοχή και αντιβιοτικά, φαρμακευτική πολιτική και πολιτική για τα ναρκωτικά), και ιδιαίτερα της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Υγείας (μέσω παρεμβάσεων πρόληψης).

Συγκεκριμένα η προς υποβολή πρόταση θα περιλαμβάνει την ανάπτυξη εργαστηριακού δικτύου για την επιδημιολογική επιτήρηση καθώς και ψηφιακή πλατφόρμα με εργαλεία λήψης αποφάσεων και μέτρων σχετικά με:

1. Εργαστηριακή παρακολούθηση SARS-CoV-2, ιών ηπατίτιδας, ιών γρίπης, φαρμάκων και ναρκωτικών στα λύματα,
2. Εργαστηριακή παρακολούθηση μικροβιακής αντοχής στα λύματα,
3. Ανάπτυξη Ευφυούς συστήματος πρόβλεψης επιδημιών (τεχνητή νοημοσύνη),
4. Ανάπτυξη πληροφοριακού Συστήματος και Πλατφόρμας έγκαιρης προειδοποίησης για την αξιοποίηση δικτύου επιδημιολογικής επιτήρησης.

Όλες οι δράσεις θα έχουν ως στόχο τη σημαντική βελτίωση των δομών λήψης αποφάσεων και ανάπτυξης πολιτικών δημόσιας υγείας στη ΓΓ ΔΥ, των υποδομών δημόσιας υγείας στη χώρα και εν τέλει το επίπεδο υγείας του γενικού πληθυσμού.

Στόχος της προς υποβολής πρότασης θα είναι:

- Η Πρόληψη για την αποφυγή διασποράς της πανδημίας COVID-19,
- Η Πρόληψη για τον εντοπισμό διασποράς ηπατίτιδας Α και Ε σε πληθυσμούς – στόχους και ο σχεδιασμός στοχευμένου εμβολιασμού,
- Η Πρόληψη για την αποφυγή διασποράς ιών γρίπης και της ταυτόχρονης ανάπτυξής της σε εποχή πανδημίας COVID-19,
- Η Πρόληψη ανάπτυξης περαιτέρω μικροβιακής αντοχής σε συγκεκριμένα αντιβιοτικά με στόχο την προσαρμογή της χορήγησης αντιβιοτικών και την αποφυγή περαιτέρω διάδοσης μικροβιακής αντοχής,
- Η Πρόληψη για τη χρήση (και την υπερσυνταγογράφηση και υπερκατανάλωση) φαρμάκων και η τεκμηρίωση για την ανάπτυξη φαρμακευτικής πολιτικής σε χώρους όπως η ψυχική υγεία, τα καρδιαγγειακά νοσήματα, και άλλες ασθένειες,
- Η Πρόληψη για τη διάδοση ναρκωτικών και η διαμόρφωση συγκεκριμένης πολιτικής για τα ναρκωτικά (συμπεριλαμβανομένων και των νέων ψυχοτρόπων ουσιών).

Ο προϋπολογισμός της πράξης είναι 1.849.000€.

Δυνητικοί δικαιούχοι είναι η Γενική Γραμματεία Δημόσιας Υγείας και ο Εθνικός Οργανισμός Δημόσιας Υγείας.

2. Με βάση το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ειδικότερα την Ανακοίνωση της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης (2016/C 262/01) που εξειδικεύει το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο αποδέκτης της ενίσχυσης είναι «επιχείρηση». «Επιχειρήσεις» θεωρούνται οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Συνεπώς,



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως επιχείρησης εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί.

Στην εν λόγω Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης (2016/C 262/01) στο σημείο 17, καθορίζεται ότι: «Σε γενικές γραμμές, εκτός των περιπτώσεων όπου το οικείο κράτος μέλος έχει αποφασίσει να εισαγάγει μηχανισμούς της αγοράς, οι δραστηριότητες που εκ της φύσεώς τους εμπίπτουν στα προνόμια δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος δεν συνιστούν οικονομικές δραστηριότητες.»

Οι δράσεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο πρόσκλησης δύνανται να θεωρηθεί ότι διενεργούνται στο πλαίσιο ενός εθνικού συστήματος υγείας που βασίζονται σχεδόν εξολοκλήρου στην αρχή της αλληλεγγύης κατά την έννοια του σημείου #24 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής (Notion of Aid – NoA) σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01). Ως εκ τούτου, τα εν λόγω έργα μπορούν να αντιμετωπισθούν ως έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

Επομένως, όπως προκύπτει από τα παρασχεθέντα στοιχεία, δεν φαίνεται να έχει εφαρμογή το άρθρο 107 της ΣΛΕΕ και η χρηματοδότηση της εν θέματι πράξης δεν προκύπτει ότι ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

3. Όπως επισημάνθηκε και στην με με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ, υπενθυμίζεται ότι:

- Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφα των οποίων πρέπει να τηρούνται στο φάκελο της πράξης. κρατικής ενίσχυσης. Ειδικότερα για την υπό κρίση Πρόσκληση και κατόπιν τις υποβεβλημένες προτάσεις σύμφωνα με το πληροφοριακό υλικό που προσκομίστηκε στην ΕΥΚΕ, στις λίστες πρέπει να συμπληρωθεί το «πρώτο μέρος Ι» και να αναγραφούν διατάξεις από το εδάφιο «2.4. Ιατροφαρμακευτική περίθαλψη» (σημεία #23 έως #27) του NoA.

Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς

ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις παρεχόμενες πληροφορίες, η ΕΥΚΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
**Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,**  
**Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης**

**Κ.Α.Α.**  
**ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ**

**Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ**

**Ζωή Γεωργοπούλου**

**Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):**

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.